

**ANALISIS EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KEBIJAKAN
BERAS DAERAH (RASDA) DALAM MEWUJUDKAN
PENGEMBANGAN WILAYAH BERBASIS PERTANIAN
BERKELANJUTAN DI KABUPATEN MALINAU
(Lokus: Kecamatan Malinau Utara, Kabupaten Malinau)**

TUGAS AKHIR

**CHRISTOPHER FREDERICKSON
113.17.001**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Teknik
Pada Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota (S1)**



**PROGRAM STUDI PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA
FAKULTAS TEKNIK DAN DESAIN
INSTITUT TEKNOLOGI SAINS BANDUNG
KOTA DELTAMAS
SEPTEMBER 2023**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan
semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Christopher Frederickson

NIM : 113.17.001

**Tanda Tangan
Tanggal**

**: 
: 18 September 2023**

**ANALISIS EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KEBIJAKAN
BERAS DAERAH (RASDA) DALAM MEWUJUDKAN
PENGEMBANGAN WILAYAH BERBASIS PERTANIAN
BERKELANJUTAN DI KABUPATEN MALINAU
(Lokus: Kecamatan Malinau Utara, Kabupaten Malinau)**

TUGAS AKHIR

CHRISTOPHER FREDERICKSON

113.17.001

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Teknik
Pada Program Studi Perencanaan Wilayah Dan Kota

Menyetujui,

Kota Deltamas, ..18 September ..2023

Pembimbing



Dr. Putu Oktavia, ST., MA., ME.

Mengetahui,

Ketua Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota



Desiree Marlyn Kipuw, ST., MT.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah Tritunggal karena atas berkat dan karunia-Nya penulis mendapatkan kesempatan dan pembelajaran yang sangat berguna selama perkuliahan, serta penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir yang berjudul “Analisis Efektivitas Pelaksanaan Kebijakan Beras Daerah (RASDA) Dalam Mewujudkan Pengembangan Wilayah Berbasis Pertanian Di Kabupaten Malinau”. Penyusunan tugas akhir ini merupakan syarat wajib kelulusan dari Program Studi Sarjana Perencanaan Wilayah dan Kota, Institut Teknologi dan Sains Bandung. terselesaikannya tugas akhir ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung proses penyusunan tugas akhir ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Putu Oktavia, ST., MA., ME. selaku dosen pembimbing atas segala ilmu, motivasi, saran serta segala pembelajaran yang telah diberikan kepada penulis dalam proses penyusunan tugas akhir ini. Terima kasih atas segala kesabaran dan kesediaan Ibu untuk membimbing penulis dengan sangat baik selama ini.
2. Ibu Syahyudes Rina, ST., MT. selaku Dosen Wali PWK Angkatan 2017, sekaligus dosen pembahas dan penguji. Terima kasih atas segala masukan dan saran yang sangat bermanfaat untuk perbaikan tugas akhir ini. Terima kasih pun penulis ucapkan atas segala bantuan yang telah diberikan dari awal mula perkuliahan hingga penyusunan tugas akhir ini.
3. Ibu Ida Hamida, ST., MT. selaku dosen pembahas dan penguji atas segala masukan dan saran yang sangat bermanfaat untuk perbaikan tugas akhir ini. Terima kasih pun penulis ucapkan atas segala bantuan yang telah diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan tugas akhir ini.
4. Ibu Desiree Marlyn Kipuw, ST., MT. selaku Ketua Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota, sekaligus dosen pembahas dan penguji. Terima kasih atas segala masukan dan saran yang sangat bermanfaat untuk perbaikan tugas

akhir ini. Terima kasih pun penulis ucapkan atas segala bantuan yang telah diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan tugas akhir ini.

5. Bapak dan Ibu dosen pengajar Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota Institut Teknologi Sains Bandung atas semua ilmu dan pengalaman yang diberikan kepada penulis sehingga wawasan penulis mengenai ilmu perencanaan wilayah dan kota semakin luas.
6. Bapak Indra Nata, S. Hut., M.Si. selaku Kepala Bidang Prasarana, Sarana, dan Penyuluhan Dinas Pertanian (DISTAN) Kabupaten Malinau, yang saat ini menjabat sebagai Kepala Bidang Perkebunan DISTAN Kabupaten Malinau. Terima kasih atas kesediaannya untuk menjadi narasumber dan responden dalam penelitian ini. Terima kasih pun penulis ucapkan atas segala dukungan yang diberikan hingga penyusunan tugas akhir ini.
7. Ibu Elviana, ST., M.Sc. selaku Kepala Bidang Penataan Ruang Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan dan Kawasan Permukiman (DPUPR-PERKIM) Kabupaten Malinau. Terima kasih atas kesediaannya menjadi narasumber mewakili DPUPR-PERKIM Kabupaten Malinau sekaligus responden dalam penelitian ini. Terima kasih pun penulis ucapkan segala bantuan dan kemurahan hati yang telah diberikan dalam penyusunan tugas akhir ini.
8. Bapak Francis, S.Pd., M.Pd. selaku Camat Malinau Utara. Terima kasih atas kesediaannya menjadi responden dalam penelitian ini. Terima kasih pun penulis ucapkan atas segala bantuan dan kemurahan hati yang telah diberikan hingga penyusunan tugas akhir ini.
9. Bapak Lewi Mawa, SE., MM. selaku Direktur Utama Perumda Intimung Kabupaten Malinau, yang saat ini menjabat sebagai *General Manager* PT. Bukit Borneo Sejahtera. Terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan selama penyusunan tugas akhir ini.
10. Seluruh *Stakeholder* lain yang terlibat dalam Kebijakan Beras Daerah (RASDA) atas kesediaannya menjadi responden dan informan dalam penelitian ini. Terima kasih atas seluruh bantuan serta kemurahan hati yang diberikan kepada penulis.

11. Pemerintah Kabupaten Malinau dan Pemerintah Kecamatan Malinau Utara yang telah membantu penulis untuk mendapatkan data dalam penelitian ini.

Selain itu, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada keluarga, sahabat serta kerabat penulis, yakni:

1. Kedua orang tua penulis, Bapak Lewi Mawa dan Ibu Elly Fransisca yang selalu memberikan kekuatan dan dukungan baik secara moril ataupun materi, serta limpahan doa yang tidak pernah terputus kepada penulis.
2. Keluarga besar penulis, yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan baik secara moril ataupun materi.
3. Teman – teman PWK 2017 atas kebersamaan, kerjasama dan kenangan selama perkuliahan. Terima kasih atas semangat, motivasi, pemikiran, serta pengalaman yang tak terlupakan.
4. Teman – teman HMWPK Wangsa Darma Nusantara atas ilmu, pengalaman, kebersamaan, dan kenangan selama perkuliahan ataupun kegiatan-kegiatan diluar agenda perkuliahan.
5. Kepada semua pihak yang penulis kenal, yang telah membantu penulis, memberikan pengalaman yang berkesan, memberikan pelajaran, motivasi semangat dan harapan, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya.

Demikian kata pengantar ini penulis sampaikan. Semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dalam pengembangan keilmuan perencanaan wilayah dan kota.

Terimakasih.

Bekasi, September 2023


Christopher Frederickson

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Institut Teknologi dan Sains Bandung, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Christopher Frederickson
NIM : 113.17.001
Program Studi : Perencanaan Wilayah dan Kota
Fakultas : Teknik dan Desain
Jenis karya : Tugas Akhir

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Teknologi dan Sains Bandung **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty- Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“Kesiapsiagaan Masyarakat Kecamatan Cikarang Utara Dalam Menghadapi Bencana Banjir”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Institut Teknologi dan Sains Bandung berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Cikarang, Kabupaten Bekasi

Pada tanggal : 18 September 2023

Yang menyatakan



(Christopher Frederickson)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 LATAR BELAKANG PENELITIAN	1
1.2 RUMUSAN MASALAH	3
1.3 TUJUAN DAN SASARAN PENELITIAN	5
1.4 MANFAAT PENELITIAN	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 RUANG LINGKUP PENELITIAN	6
1.6 SISTEMATIKA PENULISAN	7
BAB II TINJAUAN TEORI	
2.1 EFEKTIVITAS	9
2.1.1 Definisi Efektivitas	9
2.1.2 Ukuran Efektivitas	10
2.2 KEBIJAKAN	10
2.2.1 Definisi Kebijakan	10
2.2.2 Analisis Kebijakan	11
2.2.3 <i>Evidence-Based Policy</i> (EBP)	13
2.2.4 Aktor Kebijakan	15
2.3 PENGEMBANGAN WILAYAH	15
2.3.1 Komponen Pengembangan Wilayah	16
2.3.2 Indikator Keberhasilan Pengembangan Wilayah	17

2.4	PERTANIAN.....	18
2.4.1	Pertanian Berkelanjutan (<i>sustainable agriculture</i>)	18
2.4.2	Cakupan Pertanian Berkelanjutan.....	19
2.5	PENGEMBANGAN WILAYAH BERBASIS PERTANIAN BERKELANJUTAN.....	21
2.6	PROPOSISI.....	22
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		
3.1	METODE PENGUMPULAN DATA.....	24
3.1.1	Survei Data Primer.....	24
3.1.2	Survei Data Sekunder.....	27
3.2	METODE ANALISIS DATA.....	30
3.2.1	Analisis SWOT.....	30
3.2.2	Stakeholder Mapping.....	35
3.3	PENELITIAN RELEVAN.....	40
3.4	KERANGKA PIKIR.....	43
BAB IV GAMBARAN UMUM		
4.1	DATA ADMINISTRATIF.....	44
4.1.1	Kabupaten Malinau.....	44
4.1.2	Kecamatan Malinau Utara.....	47
4.2	DATA SUBSTANSI.....	49
4.2.1	Sumber Daya Alam.....	49
4.2.2	Pasar	54
4.2.3	Sumber Daya Manusia.....	57
4.2.4	Investasi.....	62
4.2.5	Pemerintahan.....	64
4.2.6	Aksesibilitas dan Komunikasi.....	68
4.2.7	Penguasaan Teknologi.....	70
4.2.8	Interpretasi Data Substansi.....	72
4.3	GAMBARAN UMUM KEBIJAKAN BERAS DAERAH (RASDA)	74
4.3.1	Subsidi Beras dan RASDA.....	74
4.3.2	Tujuan dan Sasaran Kebijakan RASDA.....	75
4.3.3	Mekanisme Distribusi RASDA.....	77
BAB V ANALISIS		
5.1	ANALISIS	
	SWOT.....	80
5.1.1	Hasil wawancara narasumber.....	81

5.1.2 Analisis IFAS - EFAS.....	101
5.1.3 Analisis <i>Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats</i> (SWOT)	104
5.1.4 Matriks Internal Eksternal (IE)	106
5.1.5 Pembahasan.....	107
5.2 Stakeholder Mapping.....	110
5.2.1 Daftar <i>Stakeholder</i>	110
5.2.2 Identifikasi <i>Stakeholder</i>	112
5.2.3 Power and Interest Grid.....	113
5.2.4 Pemetaan dan Pembagian Peran Para Pihak.....	115
BAB VI KESIMPULAN	
6.1 TEMUAN-TEMUAN.....	119
6.2 KESIMPULAN.....	120
6.3 REKOMENDASI.....	122
6.3 KELEMAHAN DAN SARAN UNTUK STUDI LANJUTAN.....	126
DAFTAR PUSTAKA	126
LAMPIRAN	128

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Kriteria Evaluasi Kebijakan	24
Tabel 3. 1 Format kuisioner scoring ; indikator kepentingan dan pengaruh.....	34
Tabel 3. 2 Matriks kebutuhan data primer dan sekunder	35
Tabel 3. 3 Format Internal Factor Analysis Summary (IFAS).....	38
Tabel 3. 4 Format External Factor Analysis Summary (EFAS).....	38
Tabel 3. 5 Matriks Analisis SWOT	39
Tabel 3. 6 Matriks Internal –Eksternal	40
Tabel 3. 7 Format Daftar Stakeholder	41
Tabel 3. 8 Format Identifikasi Stakeholder	42
Tabel 3. 9 Pengelompokan kuantitatif pengaruh dan kepentingan.....	44
Tabel 3. 10 Penelitian Relevan.....	45
Tabel 4. 1 Luas Kemiringan Lahan (rata-rata) Kabupaten Malinau.....	53
Tabel 4. 2 Luas Panen dan Produksi Tanaman Sayur Kec Malinau Utara	55
Tabel 4. 3 Produksi Tanaman buah-buahan Kec Malinau Utara.....	56
Tabel 4. 4 Luas Lahan Sawah; Produksi Tanaman Pangan Kec Malinau Utara ...	57
Tabel 4. 5 Persentase Pengeluaran per kapita Kabupaten Malinau	58
Tabel 4. 6 Data Sumber Daya Manusia Kabupaten Malinau	60
Tabel 4. 7 Jumlah Mata Pencaharian ; Kecamatan Malinau Utara, 2021	63
Tabel 4. 8 Sarana Perdagangan Kabupaten Malinau	63
Tabel 4. 9 Data Perekonomian Kabupaten Malinau	64
Tabel 4. 10 Jumlah Aparatur Sipil Negara (ASN) Kabupaten Malinau	64
Tabel 4. 11 Jumlah ASN ; Tingkat Pendidikan di Kabupaten Malinau.....	65
Tabel 4. 12 Jumlah ASN ; terlibat dalam kebijakan RASDA	65
Tabel 4. 13 Jumlah Penduduk Miskin Provinsi Kalimantan Utara	66
Tabel 4. 14 Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Provinsi Kalimantan Utara	66
Tabel 4. 15 Panjang jalan ; jenis permukaan jalan di Kabupaten Malinau	68
Tabel 4. 16 Panjang jalan menurut kondisi jalan di Kabupaten Malinau	68
Tabel 4. 17 Data jumlah menara BTS setiap kecamatan di Kabupaten Malinau ..	68
Tabel 4. 18 Jumlah Alat Mesin Pertanian berdasarkan tahun pengadaan.....	69

Tabel 4. 19 Jumlah ALSINTAN Kec Malinau Utara berdasarkan jenisnya	70
Tabel 4. 20 Interpretasi Data Substansi	70
Tabel 5. 1 Narasumber utama dan narasumber lain dalam Snowball Sampling ...	78
Tabel 5. 2 Interpretasi S, W, O, T dari wawancara keseluruhan.....	94
Tabel 5. 3 Matrik IFAS kebijakan RASDA	96
Tabel 5. 4 Matrik EFAS Kebijakan RASDA	97
Tabel 5. 5 Matriks Analisis SWOT	98
Tabel 5. 6 Rumusan Kombinasi Strategi Matrik SWOT	99
Tabel 5. 7 Matriks Internal – Eksternal.....	100
Tabel 5. 8 Daftar Stakeholder pada Kebijakan RASDA.....	103
Tabel 5. 9 Daftar Primary & Secondary Stakeholder Kebijakan RASDA	104
Tabel 5. 10 Nilai Kepentingan & Pengaruh stakeholder Kebijakan RASDA.....	105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Bagan Teknik Snowball Sampling (Burgess, 1982).....	33
Gambar 3.2 Diagram Power Interest Grid (Clarkson, M. B. E., 1995)	45
Gambar 3. 3 Kerangka Pikir Penelitian	47
Gambar 4. 1 Peta Administrasi Kabupaten Malinau	50
Gambar 4. 2 Peta Administrasi Kecamatan Malinau Utara	52
Gambar 4.3 Garis Kemiskinan Kabupaten Malinau 2015-2022	59
Gambar 4.4 Jumlah penduduk miskin di Kabupaten Malinau, 2015-2022	59
Gambar 4. 5 Tinjauan Bupati Malinau terkait penggilingan RASDA.....	61
Gambar 4. 6 Masyarakat RTS-PM yang mengambil produk RASDA.....	75
Gambar 4. 7 Tim Koordinasi di salah satu desa.....	76
Gambar 4. 8 Ibu Rumah Tangga penerima RASDA untuk RTS-PM.....	77
Gambar 5. 1 Peneliti bersama keluarga saat proses perontokan padi.....	79
Gambar 5. 2 Tenaga PPL yang mengikuti agenda di Padang, Sumatera Barat....	80
Gambar 5. 3 Pengecekan alsintan yang dilakukan oleh PPL.....	81
Gambar 5. 4 Penyerahan RASDA kepada agen di Kabupaten Malinau.....	82
Gambar 5. 5 Bupati Malinau saat meninjau pengerjaan jalan tani.....	83
Gambar 5. 6 Peta Tutupan Lahan Kecamatan Malinau Utara	86
Gambar 5. 7 Kondisi tanah rawa di Kecamatan Malinau Utara	87
Gambar 5. 8 Pengadaan Alat Berat melalui CSR perusahaan tahun 2022.....	89
Gambar 5. 9 Jalan kolektor yang terendam di Kabupaten Malinau.....	90
Gambar 5. 10 Bupati Malinau sedang beristirahat di sawah pribadinya.....	91
Gambar 5. 11 Durian Lai dan buah lainnya terjual keluar Kab Malinau.....	92
Gambar 5. 12 Bupati Malinau sedang ikut menimbang hasil panen petani.....	93
Gambar 5. 13 Pemetaan stakeholder.....	106

DAFTAR SINGKATAN

GERDEMA	: Gerakan Desa Membangun
RASDA	: Beras Daerah
LP2B	: Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan
UU	: Undang-Undang
PP	: Peraturan Pemerintah
Perda	: Peraturan Daerah
Perbup	: Peraturan Bupati
DISTAN	: Dinas Pertanian
DPUPR-PERKIM	: Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, dan Kawasan Permukiman
Perumda	: Perusahaan Umum Daerah
PPL	: Petugas Penyuluh Lapangan
Alsintan	: Alat dan mesin pertanian
SWOT	: <i>Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats</i>
SPH-SBS	: Statistik Pertanian Holtikultura-Sayur dan Buah-buahan Semusim
SUSENAS	: Survei Sosial Ekonomi Nasional
BTS	: <i>Base Transceiver Station</i>
OPK	: Operasi Pasar Khusus
RASKIN/RASTRA	: Beras Miskin/ Beras Sejahtera
RTS-PM	: Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
SDM	: Sumber Daya Manusia
CSR	: Corporate Social Responsibility
MOU	: Memorandum of Understanding
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
KBK	: Kawasan Budidaya Kehutanan
KBNK	: Kawasan Budidaya Non Kehutanan
APL	: Area Penggunaan Lain